

Nuevo modelo de identidad digital

Secretaría General de Administración Digital

Subdirección General de Planificación y Gobernanza de la
Administración Digital

Ángel Martín Bautista

Estrategia Digital Nacional: España Digital 2026



Resumen ejecutivo 02

Infraestructuras y Tecnología

- 1| Conectividad Digital 24
- 2| Impulso a la Tecnología 5G 34
- 3| Ciberseguridad 44
- 4| Economía del Dato e Inteligencia Artificial 54

Economía

- 5| **Transformación digital del sector público** 64
- 6| Transformación digital de la empresa y emprendimiento digital 70
- 7| España, hub audiovisual 88
- 8| Transformación digital sectorial y sostenible 98

Personas

- 9| Competencias digitales 120
- 10| Derechos digitales 130

Ejes transversales

- 11| PERTE: Proyectos Estratégicos para la Recuperación y Transformación Económica 138
- 12| RETECH: Redes Territoriales de Especialización Tecnológica 146

Medidas de España Digital 2026 155

Relación de las medidas de España Digital 2026 con el Plan de Recuperación 159



Eje estratégico	Líneas de actuación	Medidas	
Eje 1. Transformación digital de la Administración General del Estado	Administración Orientada a la ciudadanía	Medida 1	App Factory (Servicio de factoría para el desarrollo de App)
		Medida 2	Mejora de la experiencia de usuario de la ciudadanía
		Medida 3	GobTechLab (Laboratorio ciudadano de innovación tecnológica en la Administración)
	Automatización inteligente de procesos	Medida 4	Nuevo modelo de identidad digital
		Medida 5	Servicio de automatización inteligente.
	Transparencia y políticas basadas en datos	Medida 6	Gestión e intercambio transparente de información
	Entornos digitales líquidos	Medida 7	Servicio de infraestructuras cloud
	Ciberseguridad	Medida 8	Puesto de Trabajo Inteligente
		Medida 9	Centro de Operaciones de Ciberseguridad
Eje 2. Proyectos de alto impacto en la digitalización del Sector Público	Medida 10	Transformación digital del ámbito sanitario	
	Medida 11	Transformación digital de la Administración de Justicia	
	Medida 12	Transformación digital en materia de Empleo	
	Medida 13	Transformación digital en materia de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones	
	Medida 14	Plan de Digitalización Consular	
	Medida 15	Transformación digital en otros ámbitos de la Administración General del Estado	
Eje 3. Transformación Digital y Modernización del Ministerio de Política Territorial y Función Pública, Comunidades Autónomas y Entidades Locales	Medida 16	Transformación Digital y Modernización del Ministerio de Política Territorial y Función Pública	
	Medida 17	Transformación Digital de las Comunidades Autónomas y Entidades Locales	



PALANCA

IV

Una Administración para el siglo XXI

No es posible abordar una auténtica transformación de la economía y la sociedad sin **una Administración pública que actúe como tractor de los cambios tecnológicos**, impulsando innovaciones, acompañando al sector privado, activando a los sectores y creando nuevos modelos de negocio replicables y escalables en el conjunto de la economía.

Componente 11: Modernización de las Administraciones públicas

Cartera Europea de Identidad Digital (European Digital Identity Wallet o EUDIW).

- Primer **medio de identificación** común en toda la UE.
- Los Estados miembros de la UE tienen **24 meses** para poner a disposición al menos una **EUDIW (estimado para el segundo semestre de 2026)**.
- Normas técnicas comunes → **interoperabilidad**.
- Su **aceptación** será **obligatoria** para el **sector público** y para **parte del sector privado**.
- Permite identificación digital (PID), el uso de **Atestaciones Electrónicas de Atributos** (Credenciales Digitales) y firmas cualificadas. Identificación vs Identidad.
- Dirigido a ciudadanos y empresas.
- Seguimiento de transacciones ejecutadas.
- **Nuevos servicios electrónicos de confianza:**
 - **Gestión de dispositivos** de creación remota de **firma o sello electrónico**.
 - Emisión y validación de **declaraciones electrónicas de atributos**
 - **Archivado electrónico** de datos y documentos electrónicos.
 - La actividad de registro de datos electrónicos en un **libro de contabilidad electrónico (eLedger)**.

Contexto Internacional: eIDAS2

Large Scale Pilots



- **Pagos**
- *Demo instantánea del ciclo de vida de pagos*



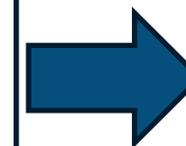
- **Carnet de conducir portable**
- **Acceso a servicios gubernamentales**
- **Abrir cuentas bancarias**
- **Salud**
- **Contratos**
- **Registro SIM**
- *Desarrollo de especificaciones para todos los casos de uso*
- *Análisis de seguridad y privacidad*
- *Desarrollo de firmas electrónicas cualificadas*
- *Eventos Interop en Q1 y Q2 2024*



- **Pagos**
- **Viajes**
- **ID de organismos**
- *Testeo de credenciales de viaje digitales*
- *Especificaciones de Persona legal en la PID y Wallet*
- *Desarrollo de escenarios de negocio para viajes y pagos*
- *6 test de carteras*



- **Educación**
- **Seguridad Social**
- *User journeys de credenciales educativas*
- *Marco de confianza EBSI*



Los casos de uso son armonizados a nivel europeo: **Rulebooks**.

Contexto Internacional: planificación



EU Digital Identity Wallet



*Fechas de lanzamiento tentativas, pendientes de confirmar.

Estrategia general

2025



2025-2026



2026



Cartera Digital beta: Sistema de verificación de edad legal para el acceso a contenido adulto

La protección del menor como acuerdo de país

Estrategia Nacional de Protección de la Infancia y de la Adolescencia en el Entorno Digital



Anteproyecto de Ley Orgánica para la protección de los menores en los entornos digitales



Aborda el cumplimiento por parte del proveedor de servicios del uso de una herramienta de verificación de mayoría de edad para limitar el acceso a contenidos para adultos

Consenso europeo



eIDAS2 - Marco para una Identidad Digital Europea (art. 5 septies)



Establece la aceptación por parte del proveedor de servicios de las carteras europeas de identidad digital en octubre de 2027, a más tardar



Declaración de Lovaina sobre la promoción de un entorno en línea más seguro, responsable y fiable



Todos los Estados miembros de la UE se comprometen a una aplicación rigurosa de las normas para protección del menor, así como a desarrollar soluciones técnicas

Cartera Digital beta: Sistema de verificación de edad legal para el acceso a contenido adulto

PROPUESTA

App móvil que almacena la **CREENCIAL** de mayoría de edad emitida por el Gobierno de España



Grupo de trabajo interministerial mandatado por Consejo de Ministros (Este Ministerio junto con Interior, Juventud e Infancia, CNMC, AEPD y FNMT)



Las plataformas de internet deberán consultarla para permitir el acceso a pornografía



Alineada con especificaciones de la cartera de identidad digital europea y basada en el modelo eIDAS2



* España como "early adopter"
Incluirá otros casos de uso que evolucionarán en base a los estándares europeos

Cartera Digital beta: Sistema de verificación de edad legal para el acceso a contenido adulto

PRINCIPIOS

Interés superior del menor

Derecho a la libertad de información y de expresión

Derecho a la protección de datos (anonimato)



Imposibilidad de suplantación y transferencia de las autorizaciones de acceso

Minimización de la información intercambiada

Disminución de la fricción en el modelo de negocio de las plataformas

Contexto nacional – Cartera Digital



Estará disponible para **todos los ciudadanos españoles o extranjeros con NIE** que quieran utilizarla. Tanto para uso en el **sector público** como el **sector privado**.

Podrá utilizarse ampliamente como nuevo **método de identificación** en toda la UE, cumpliendo el objetivo de la Década Digital 2030, de que en dicho horizonte el 100% de los ciudadanos europeos tengan acceso a un medio de identificación gratuito.

Permitirá almacenar y compartir Atestaciones Electrónicas de Atributos (**Credenciales Verificables**), como, por ejemplo: permiso de conducción, títulos universitarios, tarjeta de la seguridad social, licencias de armas, etc.

Ofrecerá a los usuarios **pleno control** para elegir qué aspectos de su identidad, **datos** y certificados quieren compartir con terceros.

Funciona a través de **aplicaciones para teléfonos móviles**.

Contexto nacional – Cartera Digital

Incorporación de Casos de Uso

Valor percibido por el ciudadano respecto al número de "Casos de Uso"



- Tras el desarrollo del Producto Mínimo Viable de Cartera Digital, el objetivo es la incorporación de **Casos de Uso** al ecosistema de la solución.
- La incorporación de casos de uso incrementa de manera exponencial el **valor percibido de la ciudadanía**.
- Los casos de uso del sector público pueden implicar **modificación de la normativa vigente**.



	Credencial de Identidad
Título Académico	Tarjeta Sanitaria Europea (EHIC)
Permiso de conducir	Seguridad Social (Documento Portable A1)
<u>Credencial de mayoría de edad</u>	etc...

Nuevo servicio común de la SGAD

Producto Mínimo Viable



El **Producto Mínimo Viable** se centra en poder **identificarse** ante las Administraciones Públicas a través de la **Pasarela CL@VE** (con un código QR) utilizando la **Credencial de Identidad** de la Cartera Digital.

- La planificación estimada para la **finalización de los desarrollos** es en el **2T de 2025**.
- Tras la finalización de los desarrollos se procederá a la certificación de la solución como **ENS nivel Alto**.
- **En paralelo** se evolucionará la solución acorde a la **Arquitectura de Referencia de la UE**.
- La **puesta en producción** será controlada y la fecha está pendiente de decisión.

Historia de usuario:

1. **Descarga** de la aplicación móvil de los stores oficiales.
2. **Activación** de la Cartera Digital.
3. **Emisión de la Credencial de Identidad** a través de un proceso de **Onboarding Digital** (FNMT-RCM).
4. **Acceso a sedes electrónicas** a través de la **Pasarela Cl@ve** utilizando un código QR.

Modelo conceptual



Modelo conceptual – Incorporación de Casos de Uso (Emisores: Entidades Públicas)



Conclusiones



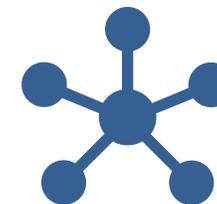
Seguridad y Sencillez

Democratización del acceso a los servicios digitales facilitando una identidad digital sencilla de obtener y fácil de usar



Cartera Digital - Credenciales Verificables -

Los ciudadanos dispondrán en su dispositivo móvil de sus credenciales oficiales para su uso en su vida cotidiana



Confluir con Europa

La Cartera Digital estará alineada con las iniciativas y futuro marco normativo europeo (eIDAS 2.0)

Gracias por su atención